

Verslag marktconsultatie Herinrichting A.C. de Graafweg (N241)

Algemeen

Op 15 februari 2019 heeft Provincie Noord-Holland (PNH) de aankondiging gedaan op TenderNed voor een te houden marktconsultatie voor het project Herinrichting A.C. de Graafweg (N241). De marktconsultatie heeft plaatsgevonden in twee rondes: eerst een schriftelijke, d.m.v. een bij de publicatie bijgevoegde vragenlijst, en vervolgens een mondelinge ronde. Er zijn totaal zes marktpartijen geweest die deze vragenlijst hebben beantwoord en PNH heeft alle partijen uitgenodigd voor een individueel en verdiepend gesprek. Deze gesprekken hebben plaatsgevonden op 27 maart 2019 en 3 april 2019. Tijdens het gesprek is de ingevulde vragenlijst uitgangspunt geweest.

Aanvullende informatie PNH

In het op 15 februari 2019 gepubliceerde marktconsultatiedocument wordt de mogelijkheid genoemd dat PWN als belangrijkste stakeholder zal gaan participeren in het bouwteam. Inmiddels is duidelijk geworden dat PWN inderdaad deel zal nemen aan het bouwteam.

Vanwege de wens tot het doorlopen van een zorgvuldige voorbereiding, onder andere het doorlopen van de planologische procedures en de verdere voorbereiding van de samenwerking met PWN, is besloten de start van de aanbesteding uit te stellen tot na de zomervakantie.

Risico's

Het stagneren van de samenwerking in een bouwteam wordt regelmatig als risico benoemd. De fasering, maakbaarheid en de kabels en leidingen (conditionering) worden als grootste risico's van dit project gezien. Hierbij spelen ook de seizoensgebonden beperkingen een rol. Alle partijen zijn voorstander van een gezamenlijk risicodossier dat geconcretiseerd moet worden in de bouwteamfase. Door gezamenlijk op te trekken in een bouwteam kunnen de risico's beter worden beheerst. Aan het eind van de bouwteamfase vindt de definitieve verdeling van de risico's en de beheersmaatregelen plaats.

Gedurende de tenderfase speelt risicoverdeling nog niet zo'n grote rol. Het proces van risicobeheersing kan wel in de tenderfase aan de orde komen, te meer omdat in een bouwteam risicobeheersing om een andere aanpak vraagt.

Aanbestedingsaanpak en beoogde samenwerking

De samenwerking binnen een bouwteam wordt door alle partijen als een goede aanpak gezien. Ook de deelname van PWN vindt iedereen een meerwaarde. De wens bestaat dat het bouwteam een compact team zou moeten zijn. Het team moet worden ingevuld door de best beschikbare personen, waarbij het in principe niet uitmaakt of deze van ON-zijde of OG-zijde zijn. Voor sommige rollen zijn duo's denkbaar, bijvoorbeeld een project- en contractmanager als dagelijkse sturing van het bouwteam. Het ligt voor de hand dat de rol van omgevingsmanager het best kan worden ingevuld door OG en die van technisch manager door ON. Het ingenieursbureau Sweco zal aan de kant van OG aangehaakt blijven in een toetsende en adviserende rol. Sweco zal geen deel van het bouwteam uitmaken. De ontwerpverantwoordelijkheid in het bouwteam wordt bij ON gelegd. De uitvoering van het werk zal uiteindelijk op basis van UAV-gc gebeuren waarbij de risico's van tevoren worden verdeeld. Een gezamenlijke risicopot kan discussie over de verdeling voorkomen. Boven het bouwteam kan een klankbordgroep/stuurgroep worden gezet, bestaande uit vertegenwoordigers van OG/ON/PWN, die gebruikt kan worden als escalatieniveau.

De te verstrekken informatie zoals aangekondigd in het marktconsultatiedocument bijlage 1 wordt door alle partijen als afdoende ervaren om tot een kwalitatieve aanbieding te komen. Het

Team-CV wordt hieraan toegevoegd. Een KES hoeft in dit stadium geen onderdeel te zijn van de aanbestedingsdocumenten. Partijen geven wel aan dat het helpt als OG het referentie-ontwerp valideert aan de KES en de KES/SES inbrengt bij de start van de bouwteamfase.

Alle partijen zijn voorstander van het werken met een open begroting in de bouwteamfase.

Alle partijen zijn enthousiast over het meesturen van een team CV en het meedoen aan een team assessment.

Individuele inlichtingenrondes worden als een “must” gezien tijdens de tenderfase.

Selectie en gunning

Door de deelname van PWN in het bouwteam worden de minimumeisen om deel te nemen aan deze aanbesteding verscherpt. Het aantal potentiële inschrijvers wordt hierdoor verkleind waardoor het wellicht mogelijk is om een openbare aanbesteding te houden in plaats van een niet-openbare. Dit scheelt tijd en tenderkosten. De marktpartijen staan hier positief tegenover, al vraagt dit extra aandacht voor het stellen van de juiste minimumeisen. Een tijdige aankondiging van de start van de aanbesteding wordt zeer op prijs gesteld.

De tenderfase zal voornamelijk gericht zijn op het proces en minder op de inhoud. De gunningscriteria zullen daarom vooral procesmatig (visie, plan van aanpak) worden ingestoken. Voor veel voorkomende werkzaamheden, bijv. aan de watertransportleiding, worden mogelijk eenheidsprijzen uitgevraagd. Partijen achten dit als een logische werkwijze. Dit is nog nader uit te werken.

Planning

De planning schuift een aantal maanden op in verband met een langere voorbereidingsfase. De verwachting is dat de aanbesteding na de zomervakantie begint. Als wordt gekozen voor een openbare procedure in plaats van een niet-openbare procedure zal de datum van opdrachtverlening naar verwachting eind 2019/begin 2020 uitkomen. De definitieve aanbestedingsplanning is mede afhankelijk van de doorlooptijd van de behandeling van eventueel ingediende beroepen op het Provinciaal Inpassingsplan (PIP).

In de bouwteamfase kan eventueel al begonnen worden met voorbereidende uitvoeringswerkzaamheden, zoals het verplaatsen van watergangen en het aanbrengen van voorbelasting mits de beschikbaarheid van de te verkrijgen percelen dit mogelijk maakt.

Kansen, risico's en resultaten

Alle partijen zijn geen voorstander van het opleggen van boetes of bonussen. Dit past niet in een samenwerkingsverband. Het instellen van een gezamenlijk kansen- en risico dossier wordt als goed middel gezien om samen risico's te beheersen.

Gezien de procesmatige uitvraag en de huidige onbekendheden is een inhoudelijk onderwerp als duurzaamheid lastig te integreren in de tenderfase. Het Ambitieweb Duurzaam GWW zou meer richting kunnen geven welke thema's voor OG belangrijk zijn. In dit project is het een gegeven dat er een aantal kilometer basalt/vuursteen in de wegfundering ligt en dat er sprake is van teerhoudend asfalt. Een aanpak die leidt tot het op een duurzame wijze gebruiken van grondstoffen zou procesmatig in de tenderfase meegewogen kunnen worden.